

新設區 開庁 関係 問題 対応 対策

(88. 3. . 現在)

			市 長
行政課長	内務局長	副市長	

市 長 特 別 市

新設區 開庁 関係 問題 點 및 對策

88. 1. 1 字 分區로 新設된 5個區(中浪, 蘆原, 陽川, 瑞草, 松坡)의 開庁과 關係한 問題點을 事前 把握, 이에 대한 對策을 講究함으로써 開庁 準備가 蹉跎 없이 推進 될 수 있도록 하고자 함

<開庁 基本方針>

- 新設區 業務는 1988. 1. 1 부터 正常的으로 開始
 - 新設區에 關係되는 모든 業務는 新設區 庁長 名義로 遂行
- 庁舍는 于先 既存建物 賃借 使用, 不可能時에는 假建物 新築
 - 庁舍 確保時까지 既存區에서 新設區 業務 分難 施行
- 區 庁長은 1988. 1. 1 字로 發令하고 副 庁長 및 課長級 以下 公務員은 既存區의 公務員을 兼職 發令
- 新設區의 모든 公文書 및 民願은 1988. 1. 1 부터 新設區 庁長 名義로 發送
- 車輛, 裝備, 各種什器, 事務用品等은 新設區에서 確保時까지 共同 使用
- 1988. 4. 1 부터 新庁舍에서 業務 開始

3. 人力確保

◦定員策定——5個區 2,903名

区分	中浪	蘆原	陽川	瑞草	松坡
区庁	486	502	476	518	581
保健所	68	68	68	68	68

◦開庁準備要員

・区庁長要員：5名（'87.12.29）

・副庁長要員：

・区別準備班要員：48名 兼職発令（区平均10名）

◦充員人力確保

・新規者公採：2,720名（88.3.11）

4. 其他主要推進事項

◦公印彫刻：職印，契印，會計関係印等 334個
（88.1.7完了）

◦公箆整理：865種（88.1.7完了）

◦自治法規整備：定員條例中改正條例等 4種
（88.2.10完了）

◦懸板式行事：職能団体代表等 参席 255名
（88.1.4~5）

分區準備狀況報告

서울特別市

區 現 況

(87.8末 住民登録人口)

區 別	面 積	人 口	洞 数	備 考
計	605.42 ^{Km}	9,973,913 ^名	453	
鍾 路 區	24.01	258,243	21	
中 區	9.99	200,397	18	
龍 山 區	21.90	313,121	20	
城 東 區	33.90	750,025	33	
東大門區	32.76	931,038	43	
城 北 區	24.30	576,667	30	
道 峰 區	80.11	896,103	36	
恩 平 區	29.69	450,023	17	
西大門區	17.68	406,267	22	
麻 浦 區	23.84	446,087	24	
江 西 區	58.94	760,262	30	
九 老 區	32.94	705,415	28	
永登浦區	24.53	462,779	22	
銅 雀 區	16.38	406,784	18	
冠 岳 區	29.60	571,316	25	
江 南 區	86.44	851,055	31	
江 東 區	60.07	988,331	35	

分區準備狀況報告

< 分區概要 >

◦ 對 象 : 人口 76 万名以上 5 个區

— 江東, 東大門, 道峰, 江南, 江西區

◦ 基 準 — 人口 : 50 万未滿 水準 〇 〇 〇 均衡維持

— 境界 : 住民生活圈 考慮, 河川, 道路 〇 境界 〇 〇 〇

◦ 分區內容

現 行	調 整				備 考
	區 名 稱	面 積	人 口	洞 数	
江 東 區	江 東 區	25.99 ^{Km²}	495.495 ^名	17	
	松 坡 區	34.08	492.836	18	
東 大 門 區	東 大 門 區	14.22	499.081	26	
	中 浪 區	18.54	431.957	17	
道 峰 區	道 峰 區	30.30	485.642	20	
	蘆 原 區	49.81	410.461	16	
江 南 區	江 南 區	37.60	450.635	17	
	瑞 草 區	48.84	400.420	14	
江 西 區	江 西 區	43.50	368.503	15	
	陽 川 區	15.44	391.759	15	

< 分區及開庁準備狀況 >

基本方向

- 新設區業務開始 : '88. 1. 1
- 新設區庁舎確保時까지 既存區庁舎에서 一切의 新設區業務執行 : 新設區庁長 名義施行
- 開庁準備班 編成, 專担 推進
- 庁舎는 于先 既存建物 賃借原則, 不可時 本庁舎 新築時까지 假建物 築造 使用
- 開庁準備 必要 予算은 既存予算에서 于先 充當
- 各種 公筭 整理는 '88. 2月末까지 完了
- '88. 4. 1 부터 新庁舎에서 業務開始

※ 서울特別市區增設에 関한 規程 (大統領令)

— 施行 : '88. 1. 1

— 經過措置 :

- ┌ '88. 1. 1 부터 既存區에서 各種業務 分難施行
- └ '88. 4. 1 부터 新庁舎에서 業務開始

主要推進状況

○ 人事措置

- ・ 新設区準備要員 発令 (88.1.1 字)

一 区庁長 5 名, 副庁長 5 名

一 区別 庁庁準備要員: 15 名内外区自体発令

○ 庁舎確保

区 別	位 置	面 積		建 物 名	確保方法	所要予算	推進状況
		盛地	延建坪				
中浪区	面牧洞 771~1	坪 2183	2432	東信寺跡	賃 借	23 億	
蘆原区	上溪洞 1049~18		2,022		賃 借 不足分 假建物新築	14" 賃借: 6" 假建物: 8"	
陽川区	新亭洞 323 (木洞新市街 地 17 年計)	7,260	1,815	假建物 新築		"	
瑞草区	瑞草洞 1426	902		眞露寺跡地		"	
松坡区	松坡洞 134~2	391		劉光跡地	"	"	

※ 所要予算: 總 億 万円

○ 自治法規 整備

法 規 名	関係部處	推 進 狀 況
・ 区職制改正 (大統領令)	総務處	'87.12.24 国務會議 議決
・ 市地方公務員定員條例改正	総理室	'87. 2. 10 公布
・ 保健所設置條例改正	"	"
・ 洞事務所設置條例改正	"	'87.12.31. 公布
・ 洞名稱及区域副定條例改正	"	'87.12.31. 公布

○ 公箴整理

・ 整理対象： 区・洞保管 全公箴約 300余種

・ 整 理： '88. 2. 28 終了

┌ 分 級 — '87.12.31 完了 (区保管)
└ 洞公箴 — '87.12.31 整理

※ 公箴整理指針 別途樹立示達(市)： '88.1.7

○ 公印彫刻

・ 對 象： 職印, 契印, 會計関係, 各種委員會印等

・ 推 進： '87.12.30 彫刻 完了

其他事項

○ 新設區 開庁準備班 構成運営 ('87.12.21)

- ・ 市
 - 總指揮 — 企劃管理室長
 - 總括 — 內務局長
 - 準備班長 — 班員5名
- ・ 區
 - 總指揮 — 副庁長
 - 總括 — 總務局長
 - 準備班長 — 總務課長, 班員7~15名

○ 新設區庁 懸板式

- ・ 日 時 — '88. 1. 4. 10:00 ~ 14:00
- ・ 場 所 — 既存區庁, 庁舎正門
- ・ 主 管 — 既存區庁及 新設區庁長合同
- ・ 参 席 — 區幹部及 管内有志 若干名

○ 新設區庁長 事務室 指定

- ・ 區庁長 — 既存區庁 副庁長室
- ・ 副庁長 — 既存區庁 局長室 調整活用

新設區 開庁과 關聯한 問題와 對策

서울 特別市

新設區 開庁과 關聯한 問題 및 對策

88.1.1 字 分區로 因하여 新設된 5個區(中浪, 蘆原, 陽川, 瑞草, 松坡)의 開庁과 關聯한 諸般 問題를 事前 把握, 이에 대한 對策을 講究함으로써 開庁이 順調롭게 進行될 수 있도록 하고자 함

<新設區 開庁 基本方針>

○ 當初 開庁 日程

- 新設區 業務開始: 88.1.1 既存區에서 分離施行
- 庁舍: 于先 既存建物 賃借 使用 原則
 - 不可能時 假建物 新築
- 車輛 및 裝備: 既存區에서 機動 配置 使用
 - 開庁後 購入 措置
- 開庁準備 所要 予算: 既存 予算에서 于先 充當
- 開庁: 88.4.1 新庁舍에서 業務開始

1. 臨時庁舎 賃借 内部補修工事

區別	對象建物	契約日	内部補修工事		問題点
			着工	竣工	
中浪	東寺水泳場 (2,432坪)	88.2.22	.	.	・内部工事: 本庁, 隨意 契約 審議 依頼中 ・88.4.10頃 完了予定
蘆原	漢都商街 (527坪)	88.2.15	.	.	・内部工事 入札書類 準備中
	假建物 新築 (1,495坪)	88.2.2	88.2.23	88.3.31	・假建物 新築工事
陽川	假建物 新築 (1,691坪)	88.2.23	.	.	・工事期間 2.23 ~ 3.29 ・別問題点 없음
瑞草	眞露流通 側斗 (2,303坪)	未契約	.	.	・担保物権 對象이 없어 信託銀行과 3者間 協議中 (契約金(전금→현금) 만 支拂된 狀態임)
松坡	劉光 빌딩 (953坪) ※屋上假建物 新築(127坪)	88.2.16	88.3.9	88.3.30	・駐車場, 電気通信工事 発注

2. 主要行政裝備 確保

裝備別	對象及數量	內 容	確保期間	問題點
車 輛	- 區車輛-110台 - 保健所"-30台	- T/E 承認申請 (2/4)-總務處 - 予算確保 861.440千円	調達購買 3月末~4月初	- T/E 承認 遲延 -總務處 (3月20日頃)
通 信	- 區:5種 245台 - 交換機-5式 - FAX -5台 - 外 話-5" - 無線呼出器-10" - 電話器-270"	- 交換機, FAX, 電話架設 設計 - 予算確保 4月	88.4月中旬	臨時庁舎 内部補修 後施設, 設置に 因り 遲延 不可避
医療 及 防疫裝備	- 保健所用 - X線カメラ-5台 - 判読鏡-10" - X線自動電算機-5" - X線発生装置-5"	- 調達庁 購買 及 外資購買 - 予算確保 4月	- 調達庁 購買 (현상기)-3月末 - 外資-8~9月 (X線発生装置) X線カメラ	購買遲延
其他行政 裝 備	- 事務用 什器 - 行政裝備	- 定員承認 -88.2.11 - 課別定員 策定 - 所要量 策定	3月末~4月初	定員承認 遲延(總理室) 으로 因り 所要量 策定 遲延

3. 人力充員問題：史上最大人事予想

○新設區定員策定：總 2,903 名

—	中浪	: 554 名
—	蘆原	: 570 "
—	陽川	: 544 "
—	瑞草	: 586 "
—	松坡	: 649 "

○人力確保推進

—公採：2,720 名 (88.3.11)

—公採者身元照會：88.3.11~4.11

—內部昇進：3,278 名

421 30
— 23 - 30/72 (3.21-23)
— 6.21-4.30

○問題点

—公採者身元照會長期間所要一對象過多

—內部昇進者區間調整作業量過重

(職種, 職級多様, 対象機関, 人員過多)

—新設區別部分人事困難：一斉充員発令不可避

人力充員

<問題点>

- 新設区 庁長 要員 及 副庁長 要員を 発令後
一部 副庁長 要員 転補 (88.3.5)로 空席中인 区
(中浪, 蘆原, 瑞草, 松坡)의 開庁準備 支障
- 新設区 開庁準備 実務主管課長 及 必須 要員
未発令으로 (現在 既存区에 兼任) 責任 準備 未洽

<對 策>

— 開庁準備 必須 要員 発令 —

- × ◦ 副庁長 要員 : 空席中인 区 (4名)
- 總務 課長 要員 : 各区 1名 (5名)
- 準備 必須 要員 : 区当 2~3名 (12名)
※ '87 5級 特昇 待期者 活用
- 発令 時期 : 88.3月中

新設區 開庁準備 關聯 問題点

<問題点>

○ 新設區 臨時庁舎 賃借 及 内部 補修工事 遅延

- 賃借 對象 建物 物色に 相当 期間 所要
- 對象 建物中 賃借 契約に 複雑 (伝賃 設定, 確認, 鑑定, 債権 確保 等)
- 契約後 内部 補修工事 設計 及 期日 所要
- ※ 賃借 未契約: 瑞草 (真露 流通 会社)
 - 建物に 信託 銀行 名義

内部 補修工事 遅延: 中浪, 蘆原

- 隨意 契約 及 工事 入札 期日 所要

○ 主要 行政 裝備 確保 遅延

- 車輛, 通信 施設, 医療 及 防疫 裝備
- 車輛 T/E 承認 (總務 課) 及 調達 購買 節次 等
期日 所要

※ 確保 對象 裝備

- 車輛 — 6種 145台 (29台 × 5區)
- 通信 裝備 — 8種 1,540台 (308台 × 5區)
- 医療, 防疫 裝備 — 212種 2,705台 (541台 × 5區)
- 其他 裝備 — 事務 用 什器, 行政 裝備 等

○ 人力充員問題 複雜、過重

- 新設區定員策定：2,903名（區平均 580名）
 - 人力確保推進：2,720名公採（88.3.11）
 - 公採者 身元照會叫 長期間 所要 對象過多
 - 內部昇進者 區間調整 作業量過重
（職種，職級多樣，對象機關人員過多）
- ※ 新設區別 部分人事 困難
- 一着 充員發令 不可避

< 對 策 >

○ 開庁日程調整：4.1 → 5.1

- 庁舎、裝備 確保 及 充員人力 任用 作業 完了後
（4月末까지）

- 庁舎確保：88.4.20 까지 完了
- 裝備確保：88.4.25 “
- 人力配置：88.4.25 “

<綜合判斷>

- 臨時庁舎 賃借 및 内部補修工事 遅延
 - 賃借建物 未契約：瑞草
 - 賃借建物 内部補修工事 未契約：中浪，蘆原
- 主要行政 裝備中 車輛，通信，医療，防疫 裝備 確保 遅延
- 人力充員 對備 新規公採者(2,720名) 任用前에 一定한 身元照會 期間(110月) 所要
- 따라서 庁舎，裝備，人力充員作業이 4月下旬頃에 完了 될 것으로 判斷되어，4.1 開庁計劃은 4月下旬～5月初로 調整이 不可避한 것으로 判斷됨

<分區 閩聯 民怨 事項 措置 問題>

。民怨 要旨

區 別	民 怨 要 旨
中 浪 (東大門)	・ 東大門區 分區 境界를 中浪川을 基準하지 않고, 漢川路로 境界를 劃定 함에 里門洞 一部 地域이 中浪區로 編入 됨은 不當 - 東大門區 管轄로 再調整 要望 (9.000名)
蘆 原 (道 峰)	・ 道峰區 道峰洞과 倉洞 地域을 新設 蘆原區 管轄로 劃定 함에 따라 區庁 利用 遠距難로 不便 - 道峰區 管轄로 再調整 要望 (道峰洞 50.000名, 倉洞 60.000名)

。措 置

- ・ 88. 1. 對象地域 代表와 市長 對談
 - 中浪區 里門3洞 177-68 김창숙외 3人
 - 蘆原區 倉洞 578-140 박응서외 4人
- ・ 開庁前 까지 調整 約束

— 設案 222 —

〈開庁日程 調整計劃〉

準備項目	当初	調整
<u>〈庁舎〉</u> ・臨時庁舎 賃借契約 ・内部 補修工事 ・假建物 新築	88. 2. 15 88. 3. 10 88. 3. 20	88. 3. 15 88. 4. 15 88. 4. 20
<u>〈行政 裝備 確保〉</u> ・所要量 調整 確定 ・購買 発注 ・所要予算 配定 ・購 買 ・設置, 施設	88. 2. 20 88. 2. 28 88. 2. 28 88.3.1~ 3. 20 88.3.20~3.31	88. 3. 10 88. 2~ 3. 20 88. 3. 15 88. 3.1~ 4. 20 88. 4. 25
<u>〈人力 充員〉</u> ・準備要員 発令 ・人力 配置	88. 1. 10 88. 3. 30	88. 3. 20 88. 4. 25
<u>〈開 庁〉</u>	88. 4. 1	88. 5. 1

〈開庁準備推進日程〉

分野	内 容	日 程					進 度
		87.12	1月	2	3	4	
庁舎確保	・臨時庁舎 └賃借・補修 └假建物新築 ・本庁舎敷地		—	—	—	—	・契約完了(賃借): 中浪・蘆原・松坡 ・假建物新築(陽川) —着工(2.23) 30% ・庁舎敷地物色中 (瑞草・中浪)
人力充員	・開庁準備要員 ・新設区人力	—			—		・準備要員発令(2) ・公採完了
公印彫刻	・官印・契印 ・會計関係印 ・其他	— — —					・100% " "
公箴整理	・公箴分難 ・内容整理	—	—	—			・100% "
自治法規整備	・定員條例 ・保健所設置條例 ・其他	— — —	— — —	— — —			・100% " "
予算措置	・予算分難 ・開庁所要予算 配定		—	—	—		・分難作業完了 ・開庁所要予算 配定: 賃借料・施設費
開 庁	・懸板式 ・開庁式		—1.4			—4.1	・完了 ・準備中

江東區 分區



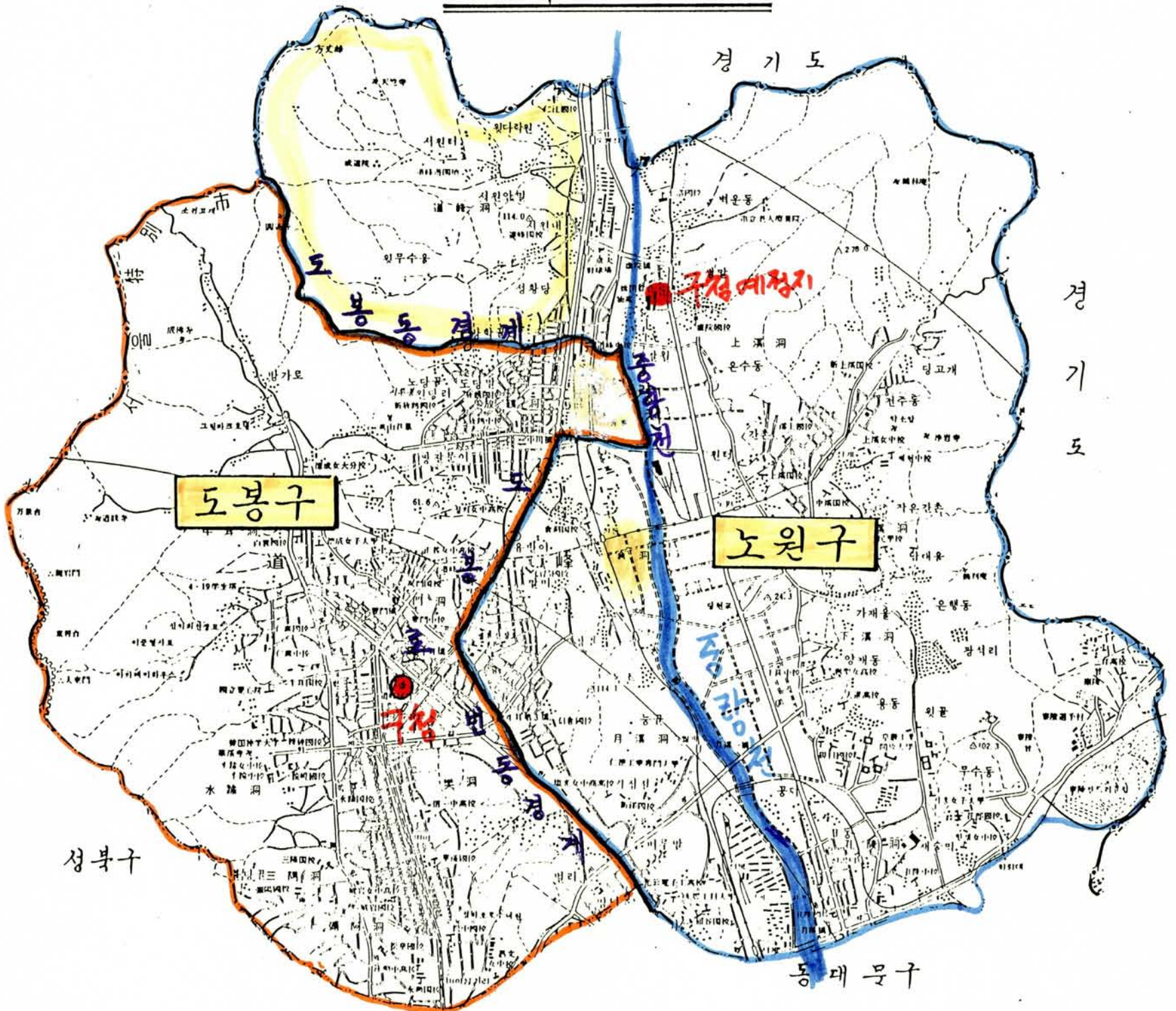
조 정 전			조 정 후			경 계 정
면적	인 구	동수	구명칭	면적	인 구	
Km ² 60.07	988,331	35	강동구	Km ² 25.99	495,495	천호대로 풍납로 강동대로
			송과구	34.08	492,896	

東大門區 分區



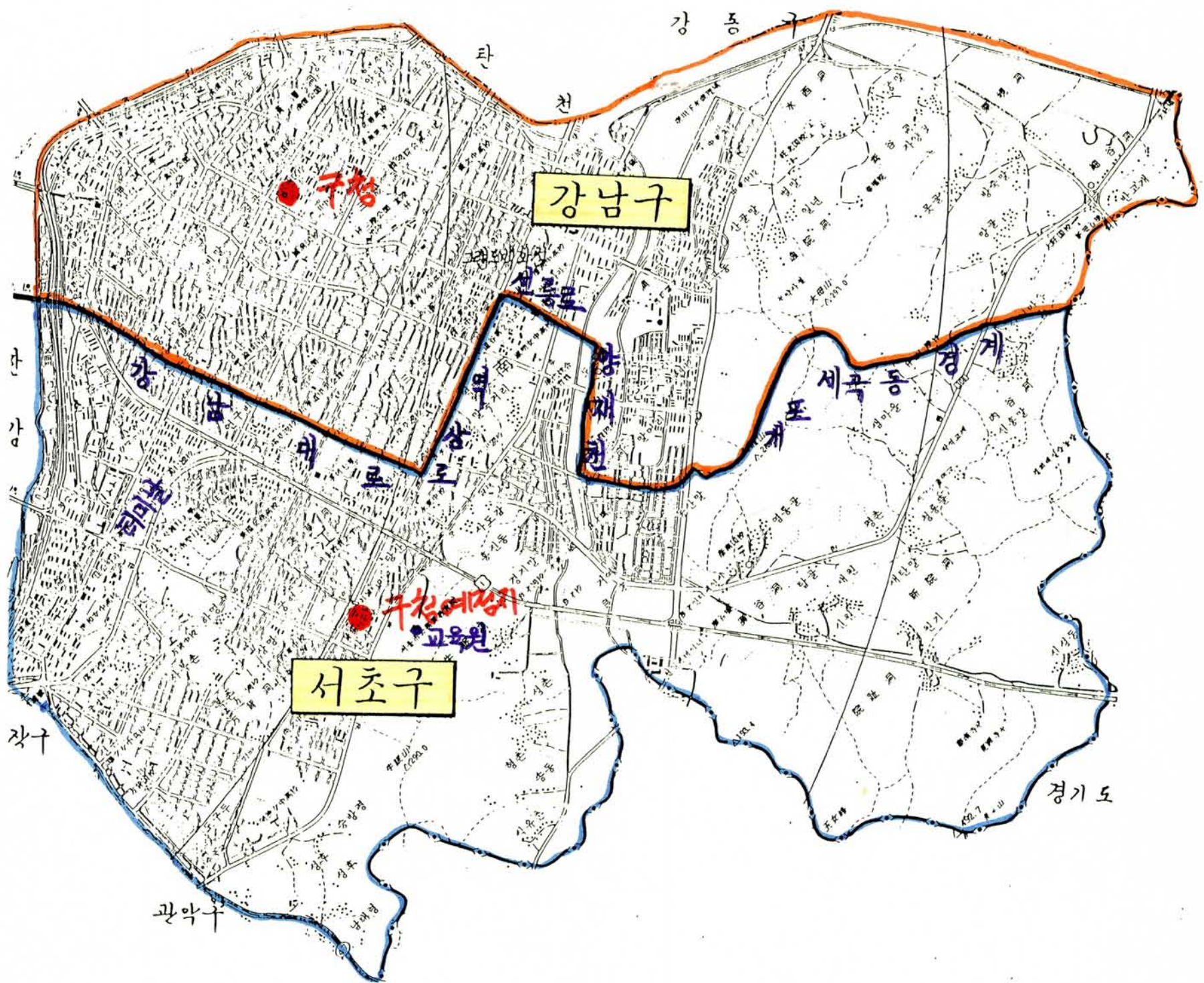
조 정 전			조 정 후				경 계 획 정
면적	인 구	동수	구명칭	면적	인 구	관 할 동	
32.76 ^{km²}	931.038	43	동대문구	14.22 ^{km²}	499.081	<u>26 동</u> 신설, 용두 1-2, 제기 1-2, 전농 1~4. 답십리 1~5, 장안 1~4, 청량리 1~2. 회기, 회정 1~2, 아문 1-3.	한 천 로 중 랑 천
			중랑구	18.54 ^{km²}	431.957	<u>17 동</u> 면목 1~7, 상봉 1~2, 중화 1-2 묵 1~2, 망우 1~3, 신배	

道峰區分區



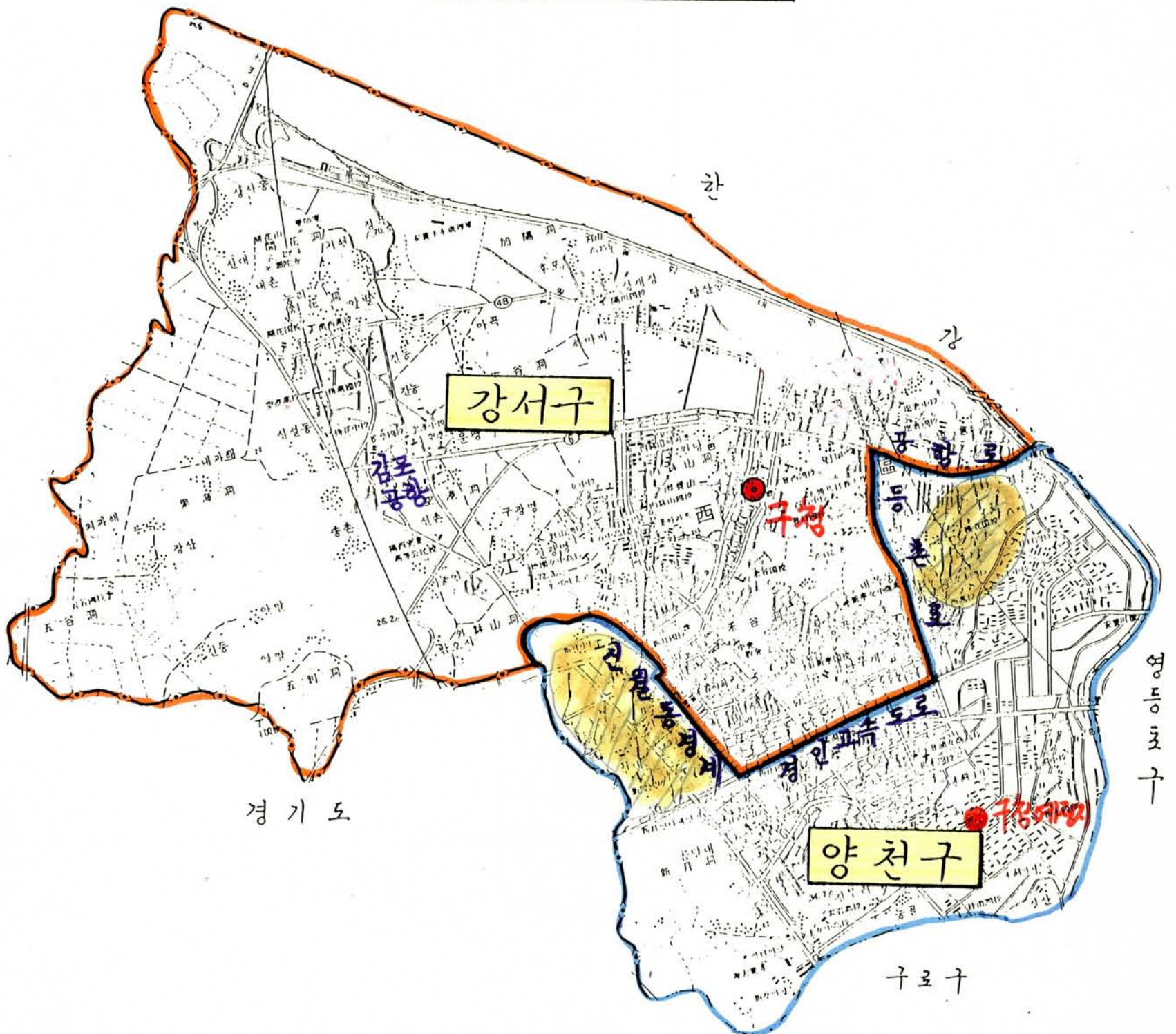
조 정 전			조 정 후			경 계 정
면적	인 구	동수	구명칭	면적	인 구	
80.11 ^{km²}	896,103	36	도봉구	30.30 ^{km²}	485,642	도봉동경계- 중랑천- 방학동경계- 도봉로- 번동경계
			노원구	49.81 ^{km²}	410,461	

江南區分區



조 정 전			조 정 후				경 계 정
면적	인 구	동수	구명칭	면적	인 구	관 할 동	
88.44 ^{km²}	851,055	31	강 남 구	37.6 ^{km²}	450,635	17 동 신사, 논현, 학 압구정, 청담, 삼성 1~2, 대치 1~3, 역삼 1~2, 개포 1~3, 세곡, 일원	강남대로 - 역삼로 - 선릉로 - 개포동·세곡동 경계
			서 초 구	48.84 ^{km²}	400,420	14 동 서초 1~2, 잠원, 반포본, 반포 1~3, 방배본, 방배 1~3, 도곡, 양재, 내곡	

江西區分區



조 정 전			조 정 후				경 계 정
면적	인 구	동 수	구명칭	면적	인 구	관 활 동	
^{km²} 58.94	160,262	30	강 서 구	^{1km²} 43.50	368,503	<u>15 동</u> 염창, 등촌 1~2, 화곡 1~5, 화곡본, 가암, 발산, 공항, 방화 1~2, 과해	공항로 - 등촌로 - 경인고속도로 - 신원동경계
			양 천 구	["] 15.44	391,759	<u>15 동</u> 목 1~4, 신원 1~6, 신정 1~5.	

〈分區閩聯民怨事項〉

区分	對象地域	民怨要旨
境界劃定閩聯民怨	<u>道峰區</u> ・道峰洞與倉洞 [道峰洞—5萬名 倉洞—6〃]	・道峰洞與倉洞地域을 新設蘆原區管轄로 劃定함은 區庁利用 遠距離等 不便 ・既存區 道峰管轄로 再調整 要求
	<u>江東區</u> ・風納洞—5萬名	・風納洞(1-2洞)地域을 新設區인 松坡區 編入은 區庁, 警察署, 登記所等 遠距離로 不便 ・既存 江東區 管轄로 再調整 要求
	<u>東大門區</u> ・里門洞—9千名	・東大門區 分區境界를 中浪川을 基準 하지 않고 漢川路 境界로 劃定하여 新設 中浪區 編入은 不當 (中和洞으로 編入) ・里門洞 一部를 既存 東大門區 管轄로 再調整
	<u>江西區</u> ・登村洞與新月洞 [登村洞—1萬名 新月洞—2〃]	・登村洞, 新月洞 地域을 新設 陽川區 管轄로 編入함은 區庁利用等 不便 ・既存 江西區 管轄로 再調整
	<u>江南區</u> ・道各洞	・道各洞 진달래 APT (1~17) 団地가 分區로 3~9棟이 瑞草區 管轄로 編入은 不當 ・3~9棟 地域을 江南區 管轄로 再調整 要求



区分	対象地域	民 怨 要 旨
區名稱이 関한 民怨	江東区→ 松坡区	· 新設 松坡区 管轄地域이 松坡 外 蚕室 地域이 더 広範圍 · 松坡区를 可樂区 또는 蚕室区로 改稱 要望
	東大門区→ 中浪区	· 新設 中浪区名은 中浪川이 이미 汚染된 河川名으로 認識이 좋지 않음 · 面牧区, 龍馬区, 東北区等으로 改稱 要望
	江西区→ 陽川区	· 陽川区의 地名에 "川"字는 물난리를 자주 겪고 人材가 나지 않는다 함 · 新亭区, 新木区等으로 改稱 要望

陳情經緯

中浪区 里門洞

- '87. 12. 27 里門洞 分區反對 推進委員會 結成
- '87. 12. 29 里門洞 派出所 앞 등 410所에서 "住民不利益 行政은 徹廻하라" "우리는 中浪区 編入을 결사 反對 한다"는 內容의 프랑카드를 배걸고 分區 反對에 參與를 호소하는 油印物 配布(3,000枚)
- '87. 12. 31 午前 里門洞 地域 住民 350名이 서울市庁에 물려와 集團 농성
- '88. 1. 4 ~ 6 里門3洞 25統 ~ 33統(910統) 地域 統班長이 隣近 中和2洞에 編入 됨에 不滿, 東大門区로 다시 還元해 줄 것을 要求 하며 統班長職 辭意 表明과 轉出入 申告書 捺印 拒否

蘆原区 道峰洞·倉洞

- '87. 12. 24 倉 2.3洞 住民 約 50餘名이 分區 境界劃定 反對 民正黨 中央黨舍 訪內
- '87. 12. 25 道峰1洞 住民 500餘名이 서울市庁에서 集團 농성 — 홍성우 의원 說得으로 歸家
- '87. 12. 26 倉 1.2.3洞 住民 6,000餘名이 署名, 關係機關(靑瓦台, 民正黨, 서울市 道峰区)에 陳情
- '88. 1. 4 道峰1.2 倉 1.2.3洞 住民 600餘名이 区庁에서 集團 항의 (09:00 ~ 16:45) — 区庁長이 市長 面談 約束後 解散

※ 民怨措置

- 88. 1. 9 市民과의 對話實施 ; 市長 — 地域代表者
- 開庁前까지 是正 約束